六安市裕安区加快推进农业农村现代化（和美乡村建设）“十五五”规划

（征求意见稿）

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。为科学引领未来五年农业农村高质量发展，锚定农业强国建设目标，推动裕安由农业大区向农业强区跨越，根据国家、安徽省、六安市“十五五”农业农村现代化规划和《六安市裕安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划，规划期限2026-2030年。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察安徽、考察六安重要讲话精神，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，牢牢守住粮食安全、不发生规模性返贫致贫两条底线，深入学习运用“千万工程”经验，一体推进产业振兴、乡村建设、乡村治理、促农增收，全力推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，努力开创农业农村现代化发展新局面，现代化美好裕安建设

迈出坚实步伐。

到2030年，粮食安全根基持续夯实。以加快发展农业新质生产力为牵引，推动农业建成现代化大产业，加快打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。宜居宜业和美乡村加快建设，农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高。常态化防止返贫致贫机制更加完善，农村常住居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，广大农民的获得感、幸福感和安全感进一步增强。

二、提升粮食及重要农产品综合生产能力和质量效益

（一）实施粮油作物产能提升行动。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进粮油等主要作物大面积单产提升，促进良田良种良机良法集成增效。保障耕地总量，严格耕地占补平衡管理，规范补充耕地质量验收，抓好补充耕地地力培育和管护工作。强化“大棚房”问题长效治理，扎实推进农村乱占耕地建房整治，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。统筹推进高标准农田建设与大中型灌区现代化改造，力争将全区永久基本农田全部建成高标准农田。到2030年，全区粮食播种面积稳定在116.5万亩以上，粮食等综合生产能力达到47.91万吨左右。优化种植区域布局，科学合理统筹稻油、稻麦周年生产茬口衔接，持续提升复种指数。

推进大豆、油菜种植扩面增效。巩固提升油茶等木本油料。推广应用先进适用、节能环保、安全可靠农业机械，主要农作物耕种防收综合机械化率达91%以上。健全种粮农民收益保障机制，落实稻谷和小麦最低收购价政策，强化耕地地力保护补贴、稻谷补贴、农机购置与报废更新补贴等惠农政策支持。健全粮食储备与应急保障体系，增强粮食安全保障韧性。

（二）保障重要农产品稳定供给。落实生猪稳产保供政策措施，提升能繁母猪和仔猪生产供应能力。做好重点畜禽产能监测和调控，建设一批标准化养殖基地。因地制宜发展林下经济，拓展生态养殖空间，稳定家禽出栏和禽蛋产量。坚持稳粮兴渔，有序发展稻渔综合种养，加快池塘改造升级与尾水治理，发展壮大市场需求旺盛、经济效益显著的优势特色水产业。到2030年，能繁母猪正常保有量稳定在1.49万头以上，生猪饲养量达75万头，家禽饲养量达3000万只。稻渔综合种养面积达23万亩，水产品总产量达4.18万吨。

（三）增强农业抗御灾害能力。坚持以防为主、防抗救相结合，完善农业气象监测网络，建设高标准农田智慧气象监测设备，提升农业气象监测能力。加大农业防灾减灾基础设施和应急救灾农机装备建设投入，加快补齐烘干、仓储等设施装备短板，提高应对极端天气能力。加强农资应急储备，提高灾后恢复生产能力。

持续开展农田沟渠修复整治和中小河流治理。加强粮食作物生产病虫害统防统治，加密布设主要粮油作物病虫监测网点，重点抓好小麦赤霉病、水稻“两迁”害虫等重大病虫害监测预警防控工作。做好重大动物疫病防控，完善兽医社会化服务体制机制。完善稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险，玉米、大豆种植收入保险。

（四）推行农业绿色生产方式。持续推进测土配方施肥，推广侧深施肥、种肥同播、无人机追肥等高效施肥模式和装备。推广应用高效低毒低残留新型农药，开展农作物病虫害绿色防控。常态化推进兽用抗菌药使用减量化。积极推进地膜科学使用回收，健全完善废弃农膜回收体系，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜应用。加强规模养殖场畜禽粪污资源化利用，完善畜禽养殖场粪污处理设施设备。优化秸秆标准化收储布局，完善收储网络。到2030年，秸秆综合利用率稳定在95%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。

（五）强化农产品质量管控。加强农业投入品管理，常态化开展农兽药残留监测抽查。加强农产品质量安全监测体系建设，健全区、乡、村三级农产品质量安全监管网络，配备快速检测设备和专职检测人员，实现重点农产品和重点区域检测全覆盖。全面落实农产品承诺达标合格证制度，严格执行农药安全间隔期和

兽药休药期规定，强化产地准出与市场准入的有效衔接，确保农产品从“田间到餐桌”全程安全可控、责任可追。到2030年，全区农产品质量安全总体合格率达到98%以上。

三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）健全常态化监测帮扶体系。严格落实防止返贫致贫对象认定标准，建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测帮扶体系。扎实做好乡村两级常态化监测，用好农户自主申报、干部日常排查、部门大数据预警等渠道，健全精准识别和快速响应机制，确保早发现、早干预、早帮扶。做好防止返贫致贫对象精准帮扶和动态调整。统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，加强部门数据共享。做好原建档立卡脱贫人口分类管理，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

（二）提升产业和就业帮扶实效。按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”要求，加强帮扶项目资产分类管理，持续推进帮扶产业提质增效。巩固拓展光伏扶贫工程成效。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制，建立资产形成、确权移交、管护运营、收益分配、分类处置等全程监管制度。坚持“户贷、户用、户还”原则，对有发展生产意愿、小额信贷需求、符合条件的防止返贫致贫对象和需要继续帮扶的原建档立卡脱

贫人口“应贷尽贷”。依托市“鸿雁回归”就业创业工程，做好农民工稳岗就业，发挥就业帮扶车间作用，促进防止返贫致贫对象稳定增收。

（三）持续深化区域定点帮扶。健全完善领导联系帮扶机制，推动领导定期到联系点调研指导，协调解决困难问题。深化与包河区县域结对帮扶，持续提升资源共享、合作共建等帮扶成效。推进定点帮扶工作，有效促进结对帮扶村发展。强化驻村帮扶工作，做好驻村工作队选派轮换和日常管理，推动选派干部全面履职尽责。持续开展社会帮扶，引导更多社会力量参与乡村振兴。深入实施“万企兴万村”行动，鼓励更多民营企业投身乡村振兴事业。

四、推进乡村产业高质量发展

（一）壮大特色产业规模。以“2+3”农业特色产业为抓手，以市场化、工业化理念推动农业特色产业规模化、标准化、绿色化、品牌化发展。巩固提升独山、固镇、林寨等省级现代农业产业园建设水平，争创国家现代农业产业园。支持固镇镇争创国家级农业产业强镇。“十五五”期间，完成低产茶园改造10万亩，茶园总面积稳定在20万亩左右。蔬菜播种面积稳定在40万亩左右，水果种植面积稳定在10万亩左右，皖西白鹅年饲养量达800万只，“2+3”农业优势特色产业综合产值突破200亿元。

专栏 1 “2+3”特色产业发展重点工程

做强六安瓜片核心优势。推进茶园生态化、标准化、宜机化改造。提升石婆店镇茶树良种繁育基地建设质效，选育推广制作六安瓜片优良品种。加强茶叶投入品源头管理，加快全域茶园测绘上图建档，实施中国名优茶（六安瓜片）质量安全信息化等项目，实现茶产业全链条赋码溯源。推动六安瓜片大数据中心升级扩容，建立健全基础数据库，对茶叶生产、销售等过程进行数字化监测。

推进皖西白鹅产业提质增效。依托国家级、省级保种场，系统开展皖西白鹅种质资源保护、选育改良与提纯复壮工作，加快纯种皖西白鹅收集进度，强化种群选育，稳步扩大种鹅核心群规模。实施皖西白鹅特色集聚区建设等项目，推广生态循环种养模式，盘活、利用废弃、低效设施用地，推进规模养殖场标准化、智能化建设与改造。

做优绿色蔬菜产业。压实“菜篮子”产品稳产保供属地责任，加快创建现代设施蔬菜标准化示范基地，支持蔬菜生产设施条件改善，培育壮大蔬菜和食用菌产业。重点实施长三角（六安）标准化绿色食品保供基地、淠河经济带蔬菜生产基地等项目。

优化水果产业布局。以狮子岗乡、独山镇、石婆店镇、单王乡等乡镇为重点，建设优质水果示范基地。推进老果园改造与品种更新，推广应用宽行窄株、长枝修剪、水肥一体等实用新技术，发展精品水果与冷链物流，打造绿色高效果业样板。积极对接知名水果加工企业，推进果汁、果酒、

果脯、果干等产业发展，延伸产业链条。重点实施大别山“桃醉乡野”产业综合体、草莓全产业链发展等项目

大力发展稻渔综合种养。以稻渔综合种养为主导模式，集中建设沿汲小龙虾产业带。实施裕安区小龙虾交易市场等项目，引进和选育适宜本地环境的优良小龙虾品种，配套推广水草种植、水质调控、科学投喂等健康养殖技术，在丁集镇、固镇镇、江家店镇等核心产区建设万亩以上标准化稻虾综合种养示范基地。

（二）做强农产品加工业。支持加工企业实施技术改造升级，提升自动化、智能化水平。实施龙头企业梯次培育计划，对基础好、发展潜力大的龙头企业进行分级类培育，推动年加工产值千万元级规下农产品加工企业加快“小升规”，支持规上企业发展壮大为亿元企业。鼓励亿元骨干龙头企业通过股份合作、基金引入、增资扩股等方式，加快成长为细分领域带动性强的领军链主企业。支持固镇农产品加工产业园区提档升级。到2030年，力争全区规上农产品加工企业发展至75家以上。

专栏2 重点领域加工业发展工程

粮油领域。开发低GI大米、米粉、米乳饮料、方便米饭等高端延伸产品；**茶叶领域**。加快夏秋茶综合利用，开发抹茶、奶茶、果茶、纯茶等新式饮品，拓展茶饮新赛道。**果蔬领域**。深度开发果蔬饮料、调味酱料、果脯果干、休闲食品等。**中药材领域**。推进中药饮片、中药饮料、养生食

品和保健品的开发利用。**畜禽领域**。推动肉制品加工企业由单一的胴体屠宰向精细分割包装、熟食产品、预制菜和快餐配送等领域拓展。**水产领域**。改变传统单一冰鲜加工模式，注重开发即食虾仁、虾尾预制菜、调味虾等速食食品。**羽绒领域**。推进羽绒生产制造工艺迭代升级，重点研发纳米改性、高效防水、长效抗菌等核心功能性技术，突破易受潮、性能单一等痛点。

（三）加强农产品品牌和营销体系建设。以“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵体系为引领，统筹品牌培育、市场拓展、电商物流和产销对接，推动裕安优质农产品“出村进城、入沪融长”。到 2030 年，力争累计培育区域公用品牌 2 个、“皖美农品”企业品牌 3 个、产品品牌 10 个。

专栏 3 农产品品牌营销发展工程

品牌矩阵锻造。加强六安瓜片区域公用品牌授权使用管理，提升“六安瓜片”“皖西白鹅”等知名品牌美誉度和影响力，培育裕安大米、优质果蔬等区域公用品牌，着力发展裕安仙桃、顺河辣椒、新安萝卜等名特优新农产品，打击假冒伪劣、以次充好和冒用商标品牌等扰乱市场行为，全面提升区域农产品品牌综合竞争力。

长三角市场链接。抢抓长三角一体化、与上海市对口合作等政策机遇，进一步强化裕安“大基地”与长三角“大市场”的有效对接，依托裕安区农产品上海市运营中心扩大名优农产品进沪销售渠道。支持裕安区农业企业在

长三角地区建立直销窗口和运营中心，推动形成更多品牌性活动、示范性工程、标志性成果，面向长三角地区农产品销售额年均增长10%以上。依托“合六同城化”战略，提升紫竹林农产品批发市场、独山茶叶交易市场等载体服务能力，推动裕安优质农产品持续供应合肥各大超市、农贸市场及餐饮企业。

数商兴农畅通。坚持数商兴农、电商赋能，统筹农村快递、供销、电商等资源，积极发展直播电商、即时零售、私域电商等新业态，鼓励村“两委”、合作社、返乡青年开展“村播”助销，拓宽农产品线上销售渠道。完善区、乡、村三级物流配送体系，推动快递统仓共配，降低农产品上行物流成本，打通农村电商“最后一公里”。

（四）推进农文旅融合发展。整合红色旅游、现代农业、乡村旅游与民俗文化等资源，力争将江淮果岭产业带打造成以特色水果产业为主的农文旅融合发展集聚区，将茶旅融合环线打造成以茶产业、茶文化、茶体验为特色的茶旅融合发展先行区，将近郊农旅休闲环线打造成集观光采摘、农耕体验、农事研学等业态丰富的近郊旅游集聚区，同步推进乡村旅游“后备箱”产品开发。提升六霍起义纪念馆、独山革命旧址群、文庙、许继慎纪念园、横排头景区、樱花溪畔等景区景点品质，提高服务研学能力。提升裕安红色研学1号线旅游风景道，编制红色精品线路和研学课程，策划创作红色微短剧、歌曲。持续培育林水寨景区、桃花仙

谷等农文旅产品。做优六安瓜片非遗技艺九道冲，开发“茶文化研学、果岭采摘、白鹅制品与美食体验”等特色主题精品线路。南部乡镇构建裕安红绿交融文化旅游组团，打造大别山红绿交融示范区，中部乡镇打造“农业+”系列旅游产品，北部乡镇打造乡村特色产业旅游组团。培育壮大紫荆花怡养小镇、南焦湾露营地等乡村微度假新业态发展。积极招引社会资本，加快龙井沟、九公寨等景区开发建设，丰富旅游产品业态。到2030年，力争全区乡村旅游年接待量突破650万人次，综合收入突破45亿元。

五、加快推进农业科技创新发展

（一）推进农业科技攻关与成果应用。强化科技创新平台建设，支持农业产业园区、重点龙头企业联合高校院所，创建企业技术中心等创新平台。依托安徽科技大市场六安市场等平台，常态化开展科技成果对接活动，推动农业科技成果转化。紧密对接省“1+5”农业科技创新联盟，鼓励龙头企业联合联盟单位，在粮食、茶叶、中药材、畜禽等领域开展优质品种选育工作。围绕“2+3”农业特色产业全产业链，重点突破皖西白鹅高效繁育与疫病防控、六安瓜片清洁化连续化加工、小龙虾预制菜研发等技术瓶颈。依托“科技小院”“产业学院”等创新载体，联合安农大、皖西学院等高校，组建裕安区绿色食品产业科技创新联合体，加强绿色食品研究，形成一批“裕字号”原创成果。

（二）深入实施种业振兴行动。加强种质资源保护，依托国家级、省级保种场，重点加强对皖西白鹅、霍寿黑猪、安徽白山羊等地方特色种质资源的收集、保护和开发利用。提升育种创新能力，支持区内骨干种业企业与安徽农业大学、省农科院等科研院所合作，开展皖西白鹅提纯复壮、六安瓜片优良茶树品种选育、优质高产抗逆水稻新品种培育等关键技术攻关。推进良种繁育基地建设，在独山、石婆店等乡镇建设标准化茶树良种繁育基地，在固镇、罗集等乡镇建设皖西白鹅标准化扩繁场，在适宜区域建设优质水稻、小麦等良种繁育基地。强化市场监管，加大种子、种苗市场监管执法力度，严厉打击侵权套牌、制售假劣种子等违法行为，确保农业生产用种安全。

（三）推广先进适用农机装备。推进智能化育插秧机械、智能化精量播种机和高效低损联合收获机等先进技术装备的推广应用，提升主粮作物全程机械化智能化。提升农产品初加工和畜禽养殖机械化水平，围绕茶叶、中药材、畜禽等农产品加工和粮食产后烘储薄弱环节，重点推广特色经济作物、畜禽养殖和智能烘干仓储适用农机装备。推进农机社会化服务信息化管理，提升农机社会化服务组织装备能力和管理水平。到2030年，培育建设区域农事服务中心6个。

（四）大力发展智慧农业。推进农业生产数字化，在粮食生

产功能区、现代农业产业园、标准果园、规模养殖场，率先应用物联网、大数据、人工智能等技术，建设一批数字田园、智慧果园、智能牧场。拓展“人工智能+农业”应用场景，探索 AI 病虫害智能识别、作物长势与产量预测、智能农机自主作业、农产品智能分选与品质检测等应用。重点在六安瓜片核心产区、皖西白鹅规模养殖场、高标准农田示范区，部署环境传感器、高清视频监控、无人作业等智能终端。针对地形复杂的山区茶园，拓展低空农业应用场景。围绕土地确权、高标准农田、乡村产业、河道禁渔、质量监管等领域，推进农业管理数智化升级。到 2030 年，新建省级智慧农（牧、渔）场 5 家以上、智慧应用场景 10 个以上。

六、扎实推进和美乡村建设

（一）梯次推进精品示范村建设。聚焦“村庄美、产业特、市场主体强”三个标准，围绕市“两带三环”和区特色产业发展布局，片区化推进和美乡村建设。鼓励裕安红色研学 1 号线沿线等有条件的村（片区）积极争创精品示范村，力争新增精品示范村 10 个左右。加快在建精品示范村项目建设，加强已建成精品示范村的后续运营维护，持续发挥示范引领作用。到 2030 年，累计建成和美乡村精品示范村 12 个以上。

（二）扎实推进省级中心村建设。优先在重点片区和精品示范村主线及周边特色线路上加密布点建设省级中心村，到2030年，累计建成省级中心村205个左右。重点推进中心村生活垃圾治理、改厕治污、供水保障、庭院环境整治提升、道路畅通、河沟渠塘疏浚清淤、公共服务设施建设、公共环境整治提升、产业发展、长效管护机制10项建设任务，持续提升中心村及周边基础设施建设和基本公共服务水平。坚持建管并重，实现中心村持久美观、群众长期受益。

（三）持续改善农村人居环境。稳步实施农村厕所革命，在尊重群众意愿的前提下，推进户用卫生厕所改造提升，实现应改尽改。健全长效管护机制，提升农村改厕服务站管护水平。扎实推进农村生活污水治理，因地制宜选择纳管、集中或分散处理模式，推进农村生活污水治理与改厕有效衔接。持续推进农村生活垃圾治理，完善“户分类、村收集、镇转运、市处理”体系，推广“二分法”等垃圾分类模式，提高垃圾减量化、资源化水平。常态化开展“五清一改”村庄清洁行动，扎实推进“百村清百塘”治理。开展“五小园”建设，适度推进乡村绿化亮化美化，渐进式提升乡村整体风貌品质。到2030年，农村生活污水治理率达75%以上，农村生活垃圾无害化处理率保持在100%，农村卫生厕所基本普及。

（四）系统实施乡村建设行动。推进农村路网升级，深化“四好农村路”建设，实施骨干路提档、建制村通双车道、自然村通硬化路，整治次差路段、危桥并完善安防。精准建设资源路、产业路、旅游路及园区连接线，打通“断头路”“瓶颈路”，配套排水、安防等设施，提升农产品运输和乡村旅游通行能力，服务乡村产业发展。加强“快进慢游”配套服务设施建设，完善旅游集散中心、旅游驿站、旅游厕所等功能。提升农村供水保障水平，构建城乡一体化供水网络。推进城乡配电网智能化改造和农村电网巩固提升工程，加强能源设施防汛抗旱抗灾能力建设。完善电煤、天然气等能源储备体系，增强能源保供能力。完善数字基础设施，加快5G网络、千兆光网向行政村、农业园区、乡村旅游重点村延伸覆盖。推动基本公共服务均等化，优化农村教育、医疗、养老、文化等资源配置。深化紧密型县域医共体建设，提升乡镇卫生院和村卫生室服务能力。支持农民参加城镇职工保险，提高养老金和医疗报销水平。健全乡村养老服务体系，探索发展农村互助养老，推进农村幸福院建设。加强农村公共文化服务体系建设，持续完善村综合文化服务中心功能，广泛开展群众性文化体育活动，丰富农民精神文化生活。

七、持续提升乡村基层治理能力

（一）加强农村基层党组织建设。加强村“两委”班子建设，

做好村“两委”换届工作，着力选优配强村党组织书记。加强村级活动场所建设。持续整顿软弱涣散村党组织。深化村党组织书记管理监督“护航工程”和党员干部经常性联系服务群众“联航工程”。巩固拓展“书记帮您办”基层治理成果。深化乡镇党校实体化运作，推动乡村干部实训基地培育建设，分层分类开展党员干部教育培训。

（二）建设文明法治乡村。健全党组织领导的村民自治机制，改进基层治理模式，发挥村规民约、红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会“一约四会”作用，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推广“生态超市”“积分制”“清单制”等治理方式。推进文化暖心惠民工程。推进法治乡村、平安乡村建设，常态化开展扫黑除恶，确保农村社会和谐稳定。完善公共法律服务体系，培养“法律明白人”。加快数字乡村建设，深化“互联网+政务服务”向村级延伸，推进“裕快商量”民生实事协商平台乡镇街全覆盖，推广数字化村务管理，提升乡村治理与公共服务数字化水平。

（三）深化农村综合改革。稳定农村土地承包关系，高质量完成第二轮土地承包到期后再延长30年整区推进试点工作，协同推进不动产权证书颁发及档案归集。深化农村土地“三权”分置改革，健全土地流转管理服务制度，完善农村土地承包信息数

据库和应用平台，规范土地经营权流转交易，发展农业适度规模经营。探索农户合法拥有的闲置农房通过出租、联营、入股等方式盘活利用途径，稳步开展农房盘活利用，增加农民财产性收入。

八、促进农民持续稳定增收

（一）推进农村劳动力充分就业。强化农村重点群体就业保障，扩大就业岗位供给，畅通人岗对接渠道，支持多渠道灵活就业。深入实施就业优先战略，依托农业园区和农业新型经营主体，拓宽就近就地就业渠道，创造更多“家门口”就业岗位。强化乡村公益性岗位开发管理，带动脱贫人口、监测对象务工就业，兜牢困难群体就业底线。积极推广以工代赈方式，组织动员农村劳动力就近就地参与农业农村基础设施工程建设。强化农民就业服务与技能提升，持续推进乡村工匠培育工作。

（二）提高农业新型经营主体发展质量。支持龙头企业做大做强，带动产业链上下游主体协同发展，牵头组建农业产业化联合体，推动全链条资源整合与价值提升。完善家庭农场名录管理，实施动态调整，将农户自愿、符合条件的规模农业经营户纳入家庭农场名录。促进农民合作社规范发展，建立健全农民合作社正常退出机制。依托乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、高素质农民培育计划，面向新型农业经营主体开展多层次多形式培训。健全新型农业经营主体联农带农机制，鼓励新型农业经营主体参

与重点工程建设，推行“龙头企业+农民合作社+基地+农户”发展模式，带动农民融入产业链。力争到2030年，全区家庭农场发展至3496家，农民合作社稳定在1242家左右。

（三）发展新型农村集体经济。健全农村集体经济组织法人治理结构，明晰成员权利与义务，规范决策、执行、监督程序，确保集体组织依法依规运行。实施新型农村集体经济“百千万”工程提升行动，推动村集体经济收入持续增长。利用常态化帮扶资金等，支持发展新型农村集体经济，统筹处理好分配与积累、集体福利与成员增收的关系，提高农村经济管理水平。全面盘活农村闲置与低效资产资源，分类施策推动市场化运营。利用村集体山水林田湖、闲置场地、闲置农房等资源资产，因地制宜发展特色产业，建立完善农村集体经济联农富农机制。鼓励龙头企业通过厂房租赁、资产入股等方式与村集体开展合作，实现资源发包、物业出租、居间服务、资产参股、产业融合等多元经营，持续释放集体经济活力。深入推进农村“三变”改革，加强“三变”项目建设，健全股份合作机制，完善“保底收益+按股分红”等收益分配方式，强化承接经营主体与村集体和农民之间的利益联结，探索农村集体经济新的实现形式和农民财产性收入增长机制。

九、保障措施

（一）强化组织领导。加强党对“三农”工作的全面领导，压实区乡村三级书记抓乡村振兴政治责任。加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，全面落实“四下基层”制度。认真贯彻落实好中央、省、市关于常态化帮扶和强农惠农富农的各项政策，充分调动党员干部和农民群众积极性主动性创造性，激发乡村振兴动力活力。

（二）强化要素保障。坚持农业农村优先，健全多元化资金投入机制。用足用好中央预算内资金、债券资金和转移支付资金。完善政府性融资担保体系。推进“农业保险+”改革和“金融支持乡村振兴共同发展计划”，撬动更多社会资本和金融资源流向“三农”领域。强化土地节约集约利用，深化农业“标准地”改革。稳定农技人员、乡村医生、乡村教师、村组干部等基层队伍。

（三）强化调度评估。加强规划实施情况动态监测，强化中期评估，开展多维度综合评价。完善乡村振兴重点工作清单化、闭环式管理机制，量化任务，加强督导，推动政策落实落地。坚决防止形式主义、官僚主义、形象工程。自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，主动接受全社会监督。