

# 六安市裕安区丁集镇国土空间 总体规划（2021-2035年）

## 草案公示稿

六安市裕安区丁集镇人民政府  
2024年12月



# 前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。《六安市裕安区丁集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对丁集镇行政区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，全面贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记考察安徽、考察六安做出的系列重要讲话指示精神，统筹发展和安全、开发和保护的关系，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的可持续发展国土空间新格局。

丁集镇全域国土面积101.68平方公里，本规划期限与上位国土空间总体规划保持一致，基期年2020年，近期至2025年，远期至2035年。

《规划》在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、上一轮总体规划实施评价和现状全面分析评估的基础上，确定丁集镇域国土空间总体格局、重要控制线划定、历史文化保护、支撑设施保障、生态修复和综合整治等规划内容，确定丁集镇区用地布局、住房建设、特色风貌引导等规划内容，强化对村庄规划的指引，制定规划实施保障措施，切实提升国土空间治理能力现代化水平。

# 目 录

1. 规划总则
2. 目标愿景
3. 总体格局
4. 自然资源保护利用
5. 镇村体系与产业发展
6. 国土空间支撑体系
7. 国土综合整治和生态修复
8. 规划实施保障

# 1 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

# 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话重要指示精神，加快构建新发展格局。着力推动高质量发展，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。



## 1.2 规划原则

### 底线思维，绿色发展

坚持底线思维，立足资源禀赋和环境承载能力，科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空间。落实各项约束性指标，落实“三区三线”划定成果。合理划定村庄建设边界，严控增量、盘活存量，提高建设用地节约集约利用水平，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心，尊重民意，顺应群众诉求期盼，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡高质量发展、高品质生活。

### 乡村振兴，共同富裕

培育乡村发展新动能，结合产业基础，科学确定产业发展方向，推动现代农业提质增效，积极发展旅游产业，推动一二三产融合，切实增进民生福祉，壮大集体经济，全面推进乡村振兴，加快实现共同富裕。

### 因地制宜，彰显特色

深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，准确把握丁集镇发展方向和功能定位，塑造有地域特色、风貌特色的幸福小镇。

### 上下统筹，全域管控

传导落实上位规划确定的约束性指标和主要任务，并将镇级规划内容、指标传导至村庄。强化镇域的统筹作用，统筹全域资源和要素，实施全要素整合管控，高效率治理，建立镇村一体化的空间保护利用秩序。

## 1.3 规划范围和期限

### ■ 规划范围

规划范围为丁集镇行政辖区范围，包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围包含全域13村，总面积 101.68平方公里。

镇政府驻地规划范围为城镇开发边界涉及到的丁集村、丁南村、西河村、车畝村，丁峰村，总面积 1.77 平方公里。

### ■ 规划期限

规划期限为2021-2035年，

近期至2025年，

远期至2035年。



# 2 目标愿景

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展策略

## 2.1 发展定位

“婚纱小镇、生态丁集”

“中国婚纱特色小镇”

发挥丁集镇婚纱产业基础优势，大力完善配套设施，依托阜六景城镇发展轴，发展婚纱生产、婚纱文化、婚纱特色体验，乡村生态观光旅游，打造成为中国婚纱特色小镇。

“六安市特色农业发展示范镇”

积极发展现代农业保障粮食安全，并依托光明、大牛、长青、六明等村的特色种养产业良好基础，大力推动建设特色经果林、稻虾共养、蓝莓等多个万亩、千亩农业示范区，将丁集镇发展成为六安市特色农业发展示范镇。

## 2.2 发展目标

到2025年，“三线”全面落地，耕地保护指标得到落实；产业格局得到优化，生态保护格局基本确定，生态保护和修复工作见成效，生态环境得到改善；婚纱产业用地得到保障，特色养殖种植空间得到保障，农旅融合发展格局基本奠定；近期建设项目得到落实，人居环境品质显著提升。

到2035年，形成中国婚纱特色小镇和六安市特色农业发展示范镇。以婚纱特色产业为依托的休闲旅游产业形成规模；基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

## 2.3 发展策略

### 筑牢底线、优化布局，夯实农业基础地位

坚持最严格的耕地保护制度和生态保护制度，严格落实划定“三条控制线”，落实耕地和永久基本农田图斑地块，推动现代农业提质增效，夯实粮食种植基础，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

### 用地保障、政策支持，打造特色产业链条

保障婚纱特色产业用地，打造婚纱产业园区，积极出台配套产业引入、婚纱营销等政策。引导相关企业入驻，打造集生态观光、科普教育、婚纱制造，婚庆度假等诸多功能的为一体的特色产业链条

### 用地减量、适当聚集，提高土地利用效率

推动洪涝灾害风险区以及零星分散、闲置宅基地整理，盘活镇村存量用地，尊重村民意愿，积极引导村民向中心村和镇区聚集，提高用地节约集约水平。

### 生态绿色、魅力田园，塑造乡村特色风貌

保护修复以东汲河为主体的蓝绿空间，联通镇域内外水系，推动治理污染，改善水生态环境；梳理林水田园特色和历史文化脉络，加强城乡协调，分类分区引导，塑造特色鲜明、宜居宜业、淳朴文明的村镇特色风貌。

# 3 总体格局

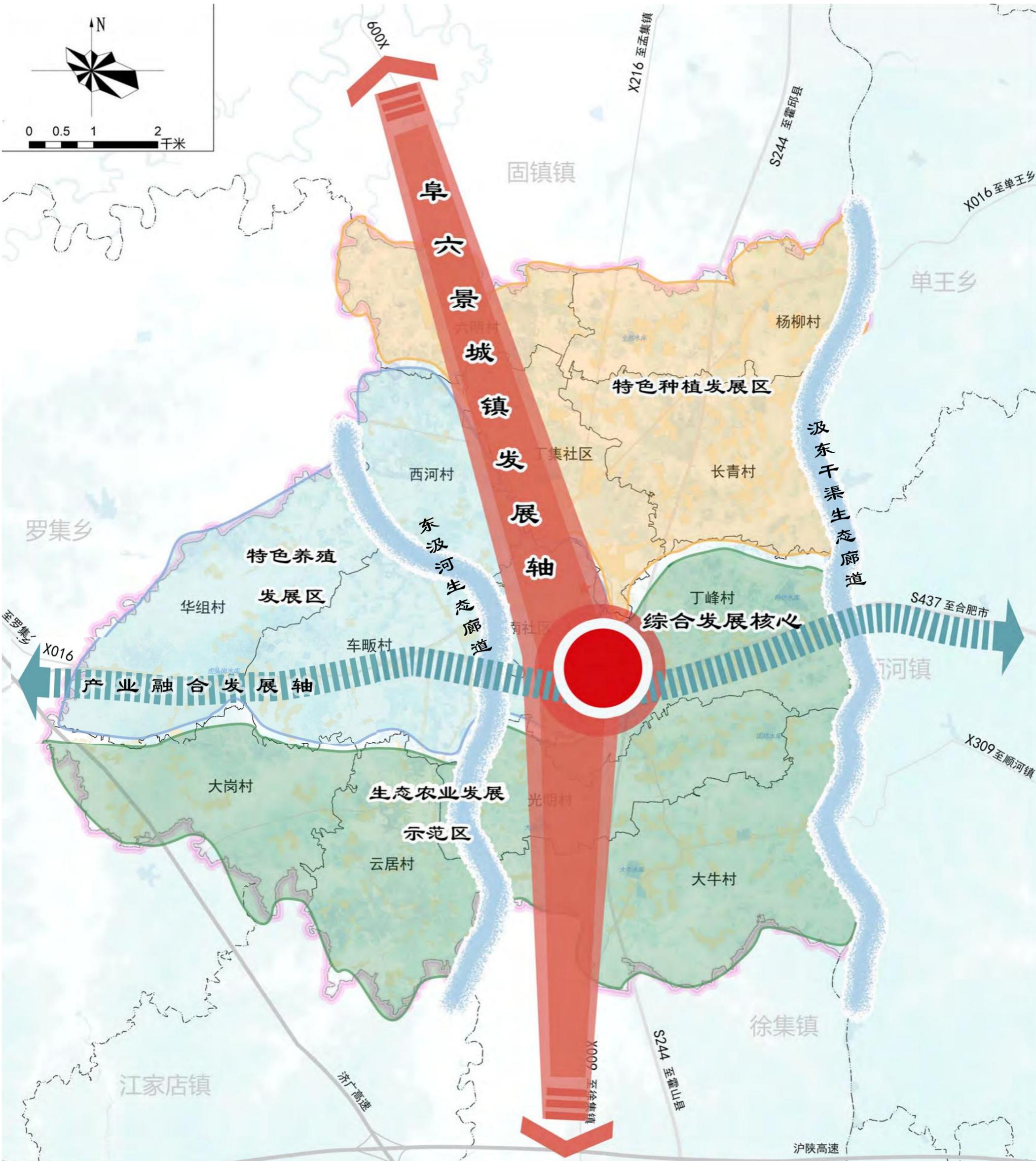
3.1 国土空间总体格局

3.2 落实划定重要控制线

3.3 统筹划定用途分区

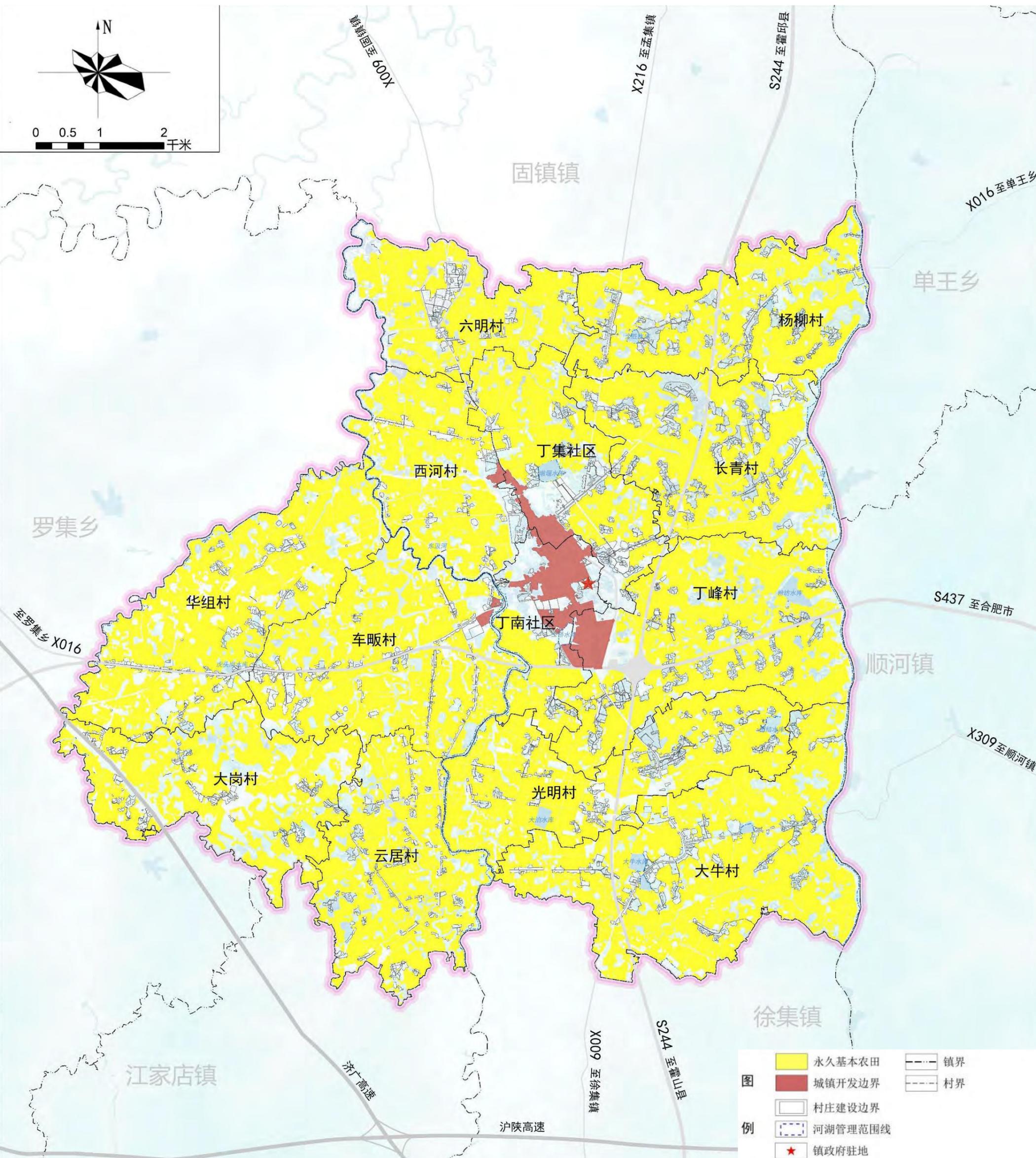
# 3.1 国土空间总体格局

构建““一心两轴、两廊三片区””的开发保护格局



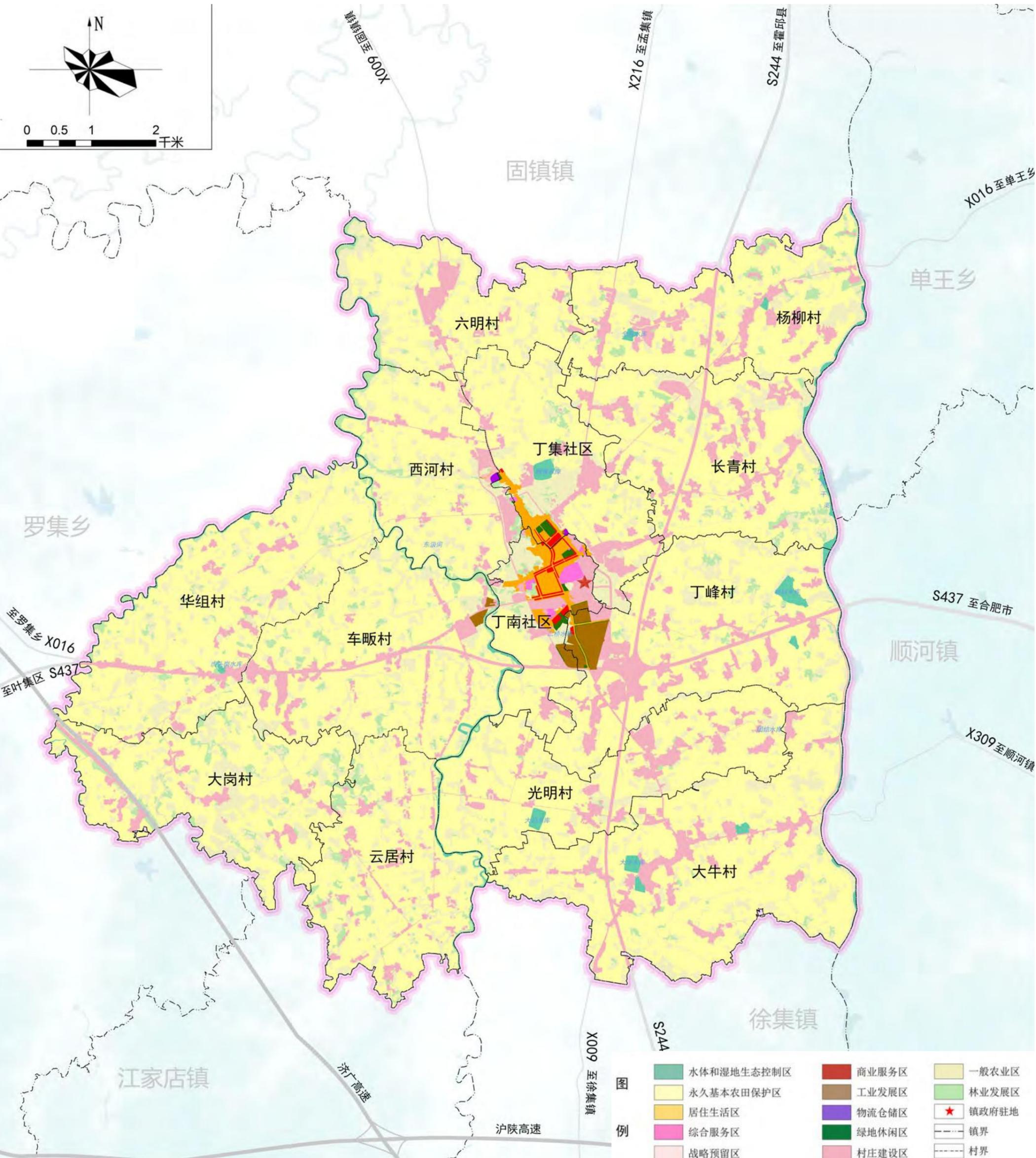
## 3.2 落实划定重要控制线

永久基本农田面积6276.40公顷； 河湖管理范围线 121.46公顷，  
城镇开发边界面积177.32公顷； 村庄建设边界1024.31公顷。



### 3.3 统筹划定规划分区

规划范围内用途分区分为：农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区。



# 4 自然资源保护利用

4.1 耕地资源

4.2 水资源

4.3 林地资源

4.4 湿地资源

## 4.1 耕地资源

### ■ 耕地保护目标

落实最严格的耕地保护制度要求，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量、永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、生态有提高。规划期末耕地保有量面积6647.28公顷。

## 4.2 水资源

### ■ 强化河湖资源保护

全面落实河长制，强化目标考核和责任追究制，落实水资源保护利用措施，持续推进东汲河、粉坊水库等河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。

### ■ 提高水资源利用水平

优化用水结构，强化水资源监测体系建设，建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统，加强水功能区的水质监测和入河排污口污染物监测，优化监测布局，完善预警体系。



## 4.3 林地资源

### ■ 林地保护目标

加强森林保护，贯彻因地制宜、封造并举的措施，维护生态系统功能。推动国土造林绿化工程，推进老化退化农田防护林更新、农田防护林建设、村庄绿化美化、沟壑治理，加强幼龄林抚育、优化林分结构，对天然林实行严格保护，至2035年，林地保有量334.28公顷。

## 4.4 湿地资源

### ■ 完善湿地系统保护网络

实施湿地保护行动，加快推进东汲河沿岸湿地恢复。依托原水系肌理，系统实施生态清淤、水系连通、驳岸整治等生态修复工程，增强湿地调蓄能力，维持湿地生态系统稳定性。

### ■ 加强湿地资源利用管控

严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。提升湿地生态功能，维护湿地生态系统完整性。



# 5 镇村体系与产业发展

5.1 村庄分级分类

5.2 产业发展策略

5.3 产业空间布局

# 5.1 村庄分级分类

城郊融合类村庄3个、集聚提升类10个。

提升型自然村59个、稳定型自然村85个、收缩型自然村47个、撤并型自然村51个。



## 5.2 产业发展策略

### 聚焦现代农业建设，助推多元经营

推动传统农业向现代农业转变，优化农业产业结构，通过“小田变大田”、全域土地整治，加快高标准农田建设，全面提高粮食产量。

### 产业多元化发展，建设婚纱产业聚集区

以服装制造为核心，以肉产品加工、建材制造为辅助推动产业多元化发展。立足丁集镇婚纱产业优势，加快传统产业转型，推动羽绒、婚纱制造等产业品牌化、智能化发展，建设婚纱产业聚集区。

### 发挥婚纱资源优势，促进全域旅游发展

利用丁集婚纱品牌效应，发挥资源集聚优势，将婚纱制造、婚纱体验、婚纱摄影，融入乡村产业。发展壮大乡村旅游经济，统筹镇村旅游资源，以点带面推动全域旅游。

### 完善基础设施建设，加快物流产业发展

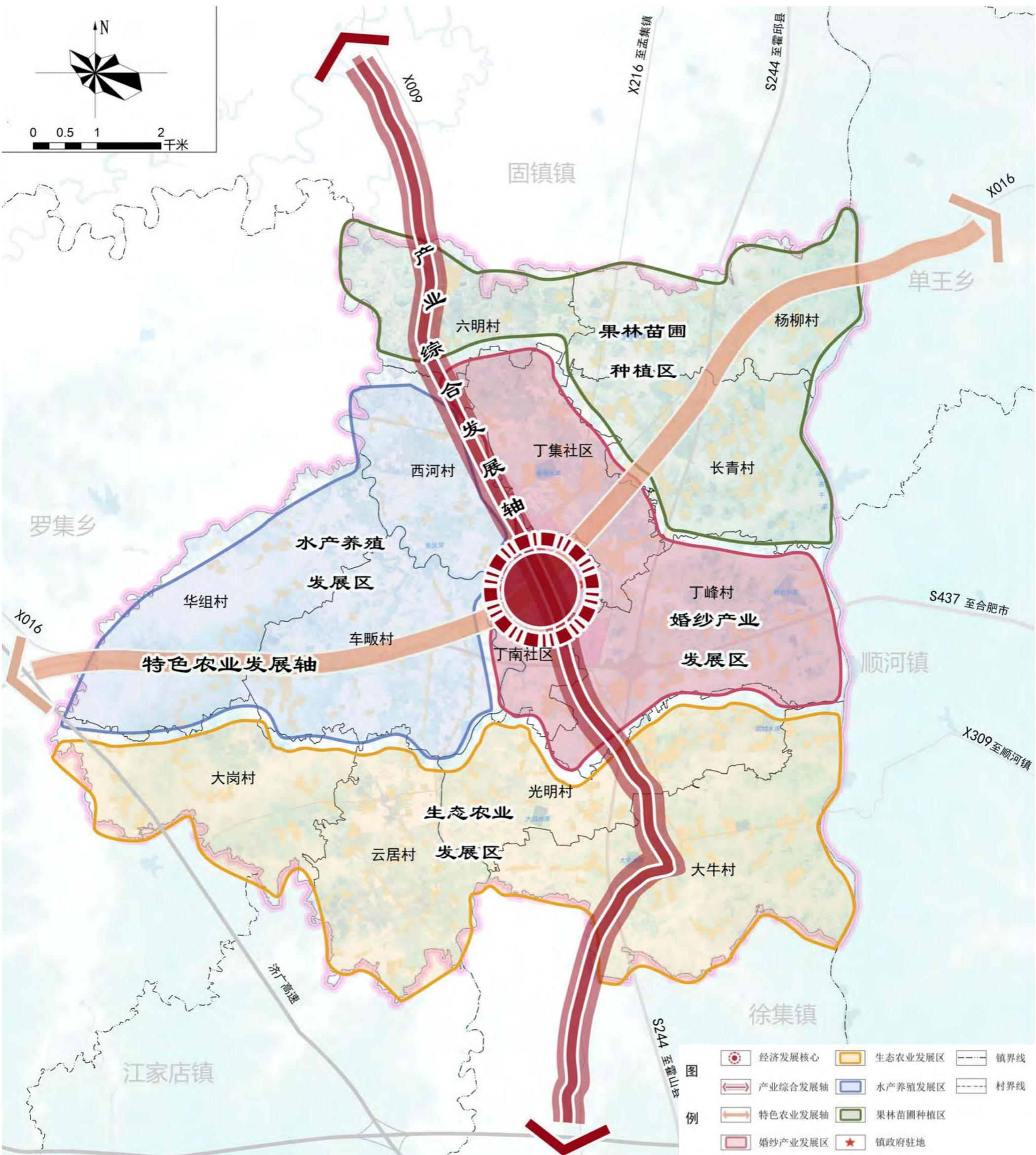
依托地处合肥都市圈区位优势，完善道路、电力等基础设施，建设服装配送中心、农产品批发市场，集贸市场、职业教育培训机构等；积极引进专业物流公司，加快物流配送发展，建设区域物流配送中心。

### 构建社区生活圈、推动社区服务业发展

以镇区公共服务设施为基础，补齐社区服务设施短板，构建社区生活圈，推动发展社区老年照料服务、文化活动、就业指导、农村电商等社区服务业。

# 5.3 产业空间布局

## 构建“一核两心，两轴四区”的镇域产业空间格局



# 6 国土空间支撑体系

6.1 构建综合交通体系

6.2 构建分级公共服务体系

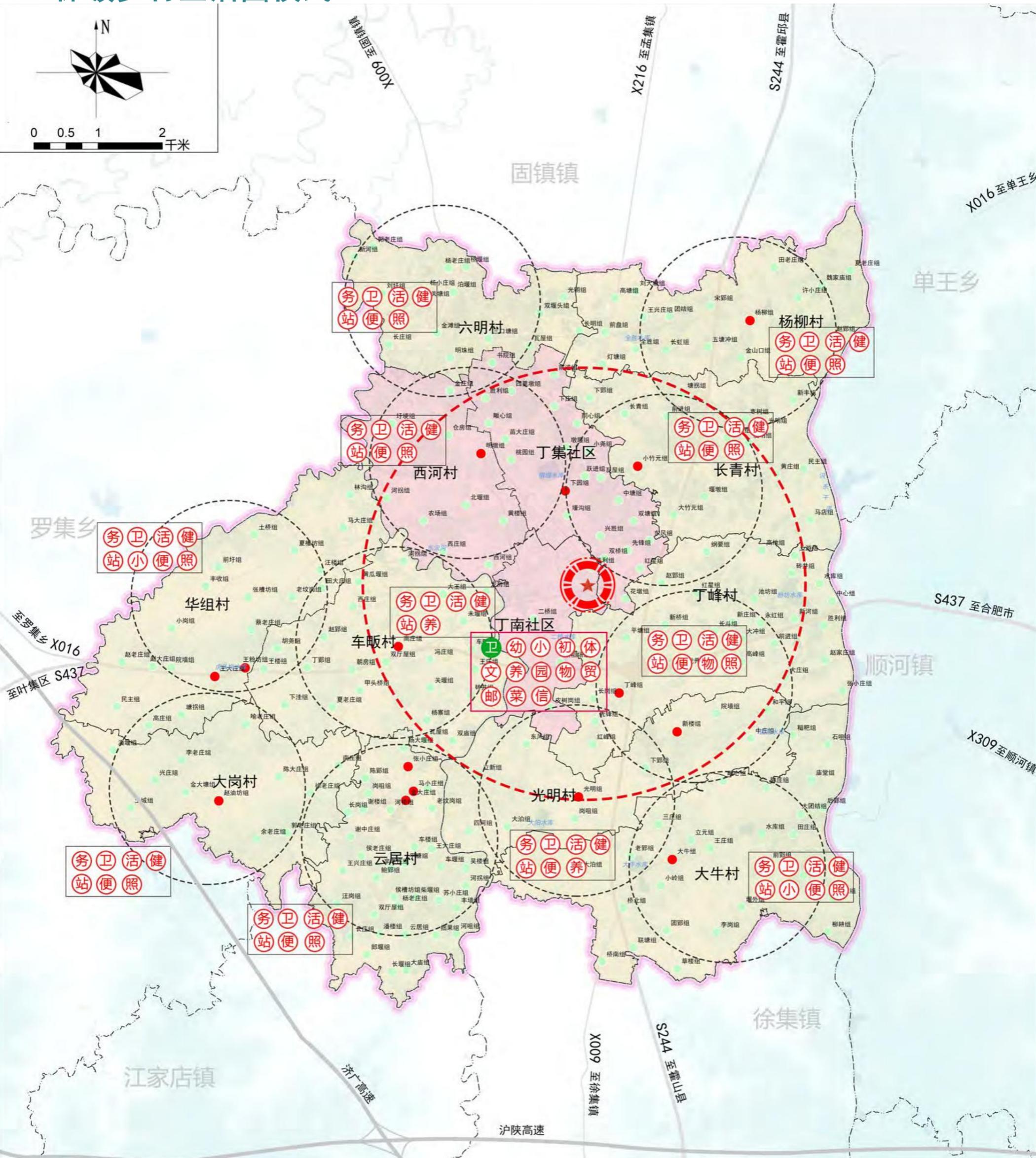
# 6.1 构建综合交通体系

构建以高速公路、省道为主骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的综合交通体系。



## 6.2 构建分级公共服务体系

落实“乡村生活圈”理念，构建“镇政府驻地-中心村-自然村”三级公共服务体系，全面实现城乡基本服务设施均等化。加强引导公共服务向镇区、中心村集聚，形成镇区辐射全域，中心村服务村庄的梯级乡村生活圈模式。



# 7 国土综合整治和生态修复

7.1 农用地整理

7.2 建设用地整理

7.3 乡村生态修复

## 7.1 农用地整理

### ■ 大力实施高标准农田建设

优先在集中连片区域、耕地质量等级较低的区域布局，推动农业生产现代化，开展高标准农田建设，实现小田变大田。

### ■ 规范开展耕地提质改造工程

推进低效林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治，优化农田布局，减少田坎面积，提升灌溉质量。重点在华组村、车畝村等加大坡耕地整治的投入，积极推进实施耕地质量提升项目。

### ■ 积极开展耕地后备资源开发

开展宜耕后备资源调查评价，合理确定后备土地资源开发的用途和规模，统筹推进宜耕其他草地等土地开发利用，在满足条件的情况下，将其开垦为可利用的耕地。



## 7.2 建设用地整理

### ■ 农村居民点布局优化

重点整理腾退空间分散分布，交通基础设施差、空心化率高、人居环境较差、老龄化程度较高的居民点，通过增减挂钩，引导人口、用地重点向中心村和镇区聚集。

### ■ 低效用地挖潜整理

挖潜整理农村闲置或位于不宜建设区的宅基地、闲置公共服务设施和低效工矿用地等，用于支持产业项目、基础设施项目的建设。

## 7.3 乡村生态修复

### ■ 农田生态系统修复

加强农田生态系统保护和修复，提升耕地生态功能和价值。推进农防林更新改造，完善农防林网体系，增强耕地的风蚀、水蚀、盐碱化和沙化防护效能，开展面源污染治理，控制外源性污染，推进农业化肥减量增效，推行农膜回收利用，减少耕地污染。

### ■ 水域湿地修复

加强河道生态综合整治。落实东汲河水环境综合整治、汲东干渠改造、北堰河整治、黄瓜堰治理等整治工程，保护河流自然岸线。禁止河道垦植、非法采砂、随意弃渣等侵占河道活动。加强开发建设项目的水土保持监管力度。同时清洁农村水源水体，持续推进农村河湖“清四乱”。

# 8 规划实施保障

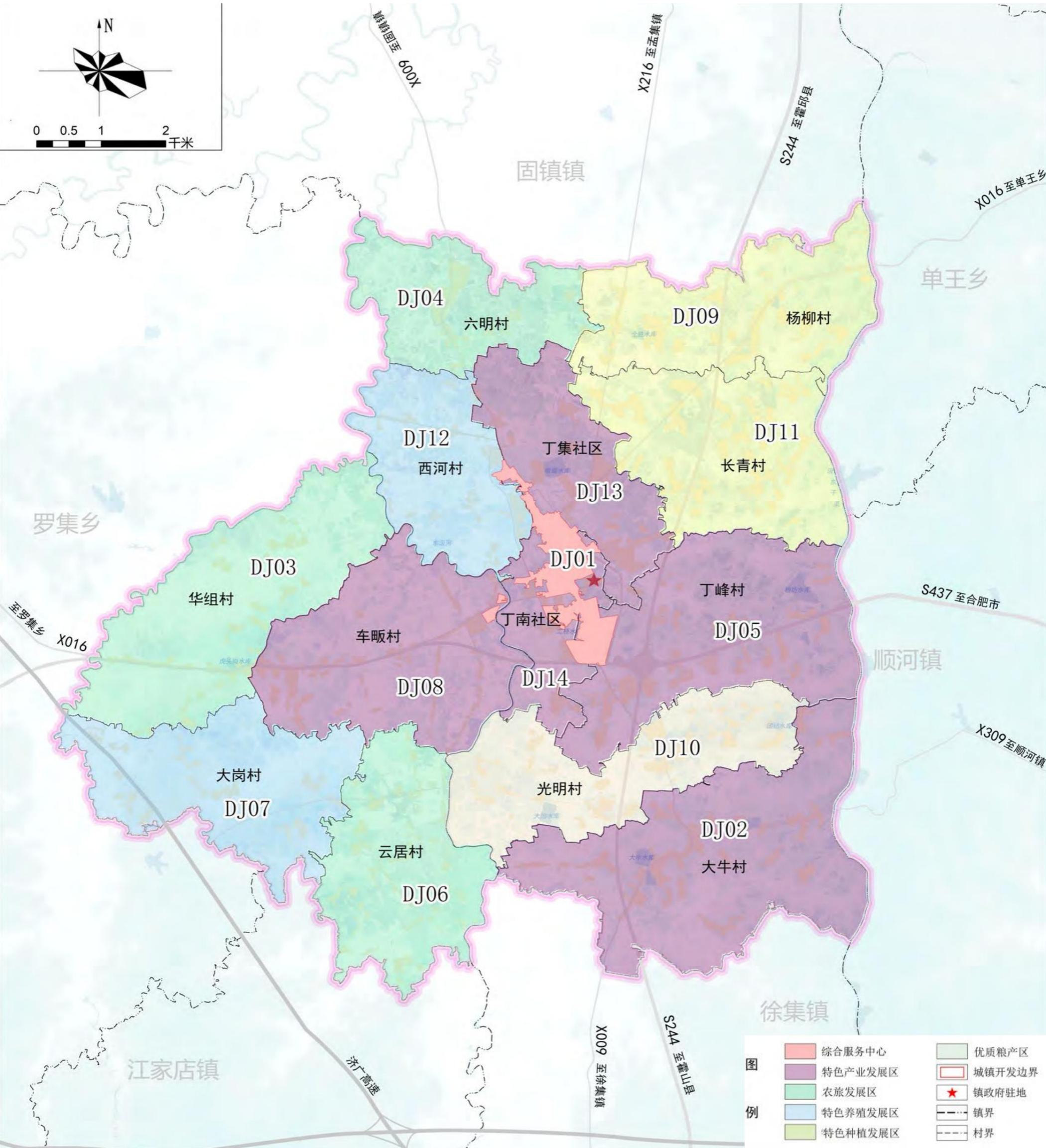
8.1 规划传导

8.2 规划实施

8.3 实施保障

# 8.1 规划传导

以行政村为单位划分，依据国土空间规划用途分区、村庄分级分类、自然地理要素、社会经济联系等为依据，划定乡村单元范围边界。将丁集镇全域划分14个详细规划编制单元，引导下一步详细规划编制。



## 8.2 规划实施

### ■ 镇域近期建设

规划近期主要围绕农业种养殖、旅游服务设施、产业配套、镇村建设、基础设施、整治修复等主要任务，重点保障婚纱小镇项目建设，统筹推进全域土地综合整治，协调开展农村居民点建设。

### ■ 镇区近期建设

根据发展实际，规划镇区近期建设项目主要结合十四五规划，针对政府主导性建设项目而制订，分为公共服务、基础设施、风貌提升、产业发展、生活居住等五大方面，并按类别、项目名称、建设类型、规模等，建立项目库。

## 8.3 实施保障

### 加强组织领导，健全管理机制

为进一步落实国土空间规划各项内容，成立国土空间规划领导小组，明确职责分工，加大组织力度，保证各项工作有条不紊落到实处。

### 加强规划宣传，强化公众参与

组织召开各种座谈会和研讨会，使公众了解空间规划对改善人居环境、促进镇域发展，实现全面小康的重大意义，并积极参与具体规划方案的选定，使规划工作取得广大群众的充分理解、支持和积极参与。

### 加强规划宣传，强化公众参与

建立健全“一年一体检、五年一评估”规划体检评估机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。将规划实施管理列入政府工作政绩考核内容，定期考核，做到有管理目标、管理制度、管理队伍、管理经费、运作机制、监督措施。