

六安市裕安区**固镇镇**国土空间 总体规划（2021-2035年）

【草案公示稿】

六安市裕安区固镇镇人民政府

2024年11月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

固镇镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府要求，依据《六安市国土空间总体规划（2021-2035年）》，按照国家和省市县工作要求，固镇镇人民政府组织编制了《六安市裕安区固镇镇国土空间总体规划（2021-2035年）》，对全镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体部署与安排，是指导各类开发建设活动、开展国土资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间用途管制的空间蓝图，是编制各类详细规划、村庄规划的基础。

目录

1 总则与目标战略

- 1.1 指导思想与原则
- 1.2 范围与期限
- 1.3 规划定位与目标
- 1.4 发展策略

2 构建空间格局

- 2.1 重要控制线落实与划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 村庄分类与镇村体系

3 助力地方特色发展

- 3.1 资源保护与利用
- 3.2 产业发展布局

4 强化支撑体系

- 4.1 道路交通运输规划
- 4.2 公共服务配置
- 4.3 基础设施保障

5 优化镇政府驻地

- 5.1 镇政府驻地布局
- 5.2 品质提升

6 规划传导与实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 规划实施保障

1

总则与目标战略

1.1 指导思想与原则

1.2 范围与期限

1.3 规划定位与目标

1.4 发展策略

1.1 指导思想与原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，保障粮食安全、生态环境安全、经济社会生产安全、人民群众生活幸福，高质量、高标准、高水平建设固镇镇。

规划原则

底线思维、绿色发展。坚持底线思维，立足资源禀赋和环境承载能力，科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空间。

以人为本、提升品质。坚持以人民为中心，尊重民意，改善基础设施和公共服务设施水平，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡高质量发展、高品质生活。

乡村振兴，共同富裕。培育乡村发展新动能，推动现代农业提质增效，推动一二三产融合，全面推进乡村振兴，加快实现共同富裕。

上下结合、强化实施。传导落实上位规划确定的约束性指标和主要任务，统筹全域资源和要素，对近期实施项目库作出统筹安排和行动计划。



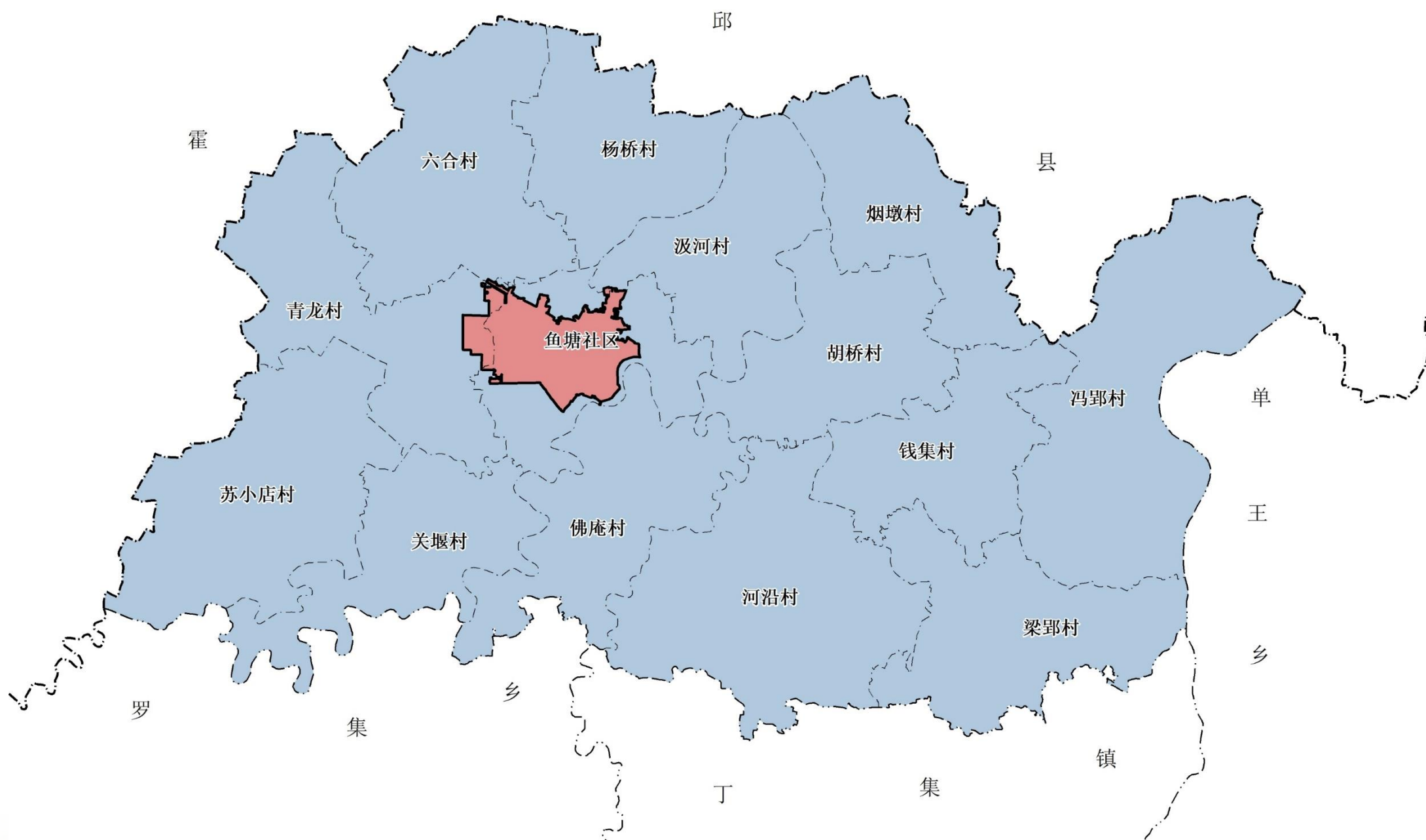
1.2 范围与期限

规划范围

规划范围为全镇行政管辖范围。

规划期限

规划目标年到2035年，规划近期到2025年。



1.3 规划定位与目标

总体定位

落实并深化上位规划对固镇镇的定位，结合固镇镇现状，充分发挥自身特色，
确定固镇镇发展定位为：

**裕安区北部重要现代农业发展区、
特色产业农旅体验地、
以皖西白鹅为产业特色的
羽绒羽毛特色小镇。**

规划目标

- 到2025年，农业产业格局初步优化，特色产业进一步发展；生态保护格局基本确定，生态保护和修复工作见成效，生态环境得到改善；基本形成皖西白鹅特色产业链；近期建设项目基本落实。
- 到2035年，建成以皖西白鹅产业为主的国家级现代农业产业园，打造多个固镇镇特色品牌；实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

1.4 发展策略

发展策略

落实底线要求、夯实生态本底



加强汲河干流和沿线地区水域湿地保护，推进国土绿化和生态修复，构筑结构稳定、功能齐全的沿河防护林体系。

区域协调发展，寻找城镇发展动力

从区域产业分工、空间格局对接、基础设施衔接等方面加强与周边区域的协调与合作。结合六安市全域旅游发展规划，结合自身特色，加强与周边联动发展。



促进产业联动，三产融合发展



稳定第一产业，加速农业的产业化步伐；依托工业集中区的建设，实现镇区升级；推进商贸、物流和旅游业的发展，促进镇域产业融合发展。

镇村统筹发展，构建社区生活圈

明确镇村体系，分类指引村庄发展。落实乡村振兴战略，优化公共资源配置，加快完善社会保障体系。



2

构建空间格局

2.1 重要控制线落实与划定

2.2 国土空间总体格局

2.3 村庄分类与镇村体系

2.1 重要控制线落实与划定

落实永久基本农田保护红线

保障粮食安全，严格落实永久基本农田保护任务。一经划定必须严格落实，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。**全镇落实永久基本农田5567.82公顷。**

落实生态保护红线

生态保护红线是具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。统筹全镇自然生态整体与系统性，将自然保护区、重要河流、湿地等划入生态保护红线。**固镇镇不涉及生态保护红线。**

落实城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因发展需要，可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能的区域边界。划定城镇开发边界，强调集约高效，框定总量，防止镇区建设无序蔓延。**全镇落实城镇开发边界222.83公顷。**

合理划定村庄建设边界

结合人口预测、乡村振兴要求科学确定村庄建设用地规模，划定村庄建设用地边界，村庄建设用地边界将作为未来村庄建设、宅基地管控的重要依据。



2.2 国土空间总体格局

“一廊一心两轴三区”



■ **一廊：**汲河生态景观廊道

■ **一心：**以镇政府驻地为中心的城镇发展核心

■ **两轴：**X307横向串联城镇发展核心及各村的镇村联动发展轴；沿X218的固砖发展轴

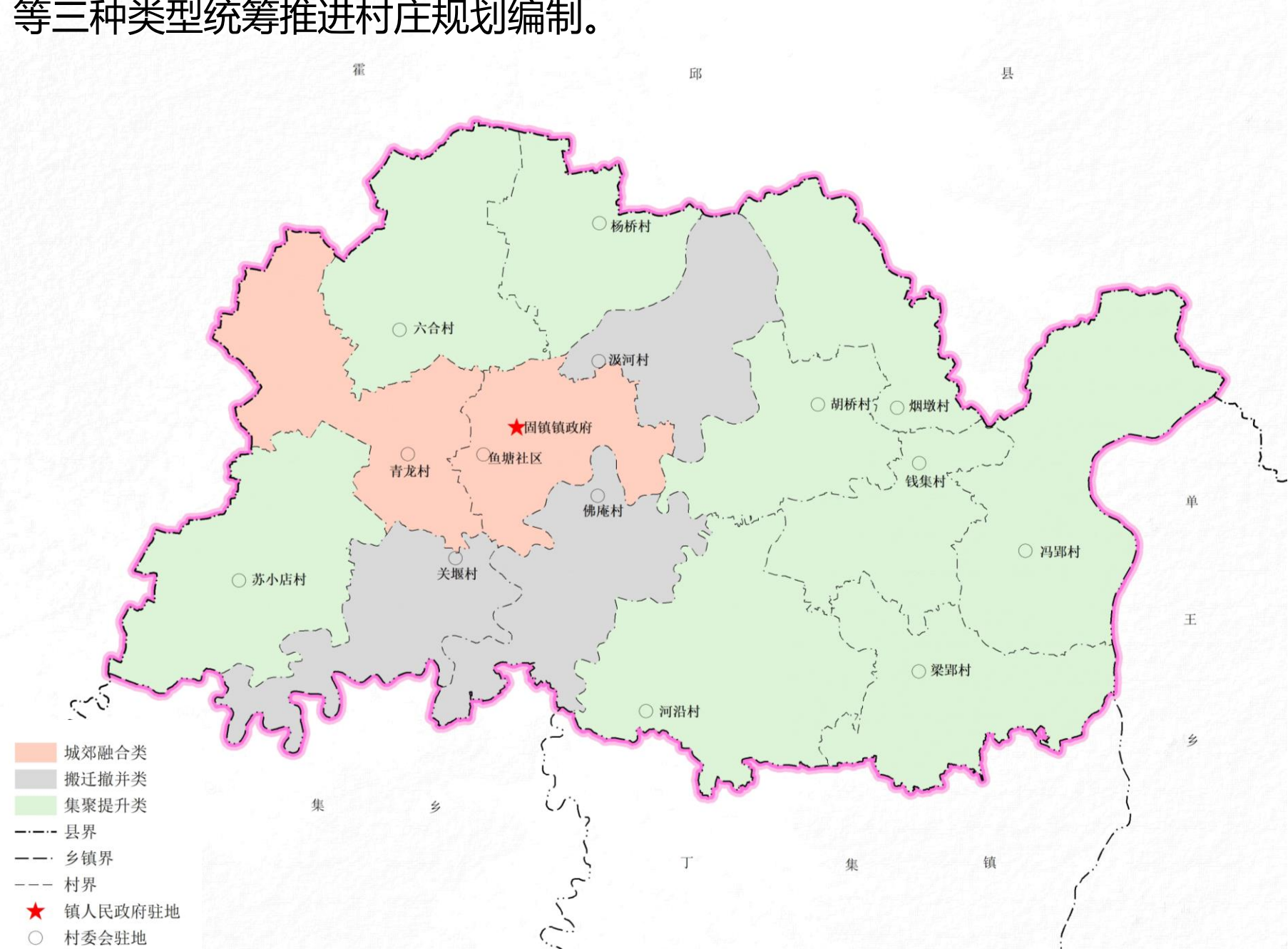
■ **三区：**

- **核心功能集聚区：**以镇区综合服务中心为核心，打造核心功能集聚区。
- **高效农业经济发展区：**重点发展现代农业，促进农业高效发展。
- **特色农业经济发展区：**以特色农产品种植为发展核心，打造特色农业经济发展区。

2.3 村庄分类与镇村体系

明确差异化发展路径，落实行政村村庄分类

固镇镇共涉及14个行政村，按照集聚提升类、城郊融合类和搬迁撤并类等三种类型统筹推进村庄规划编制。



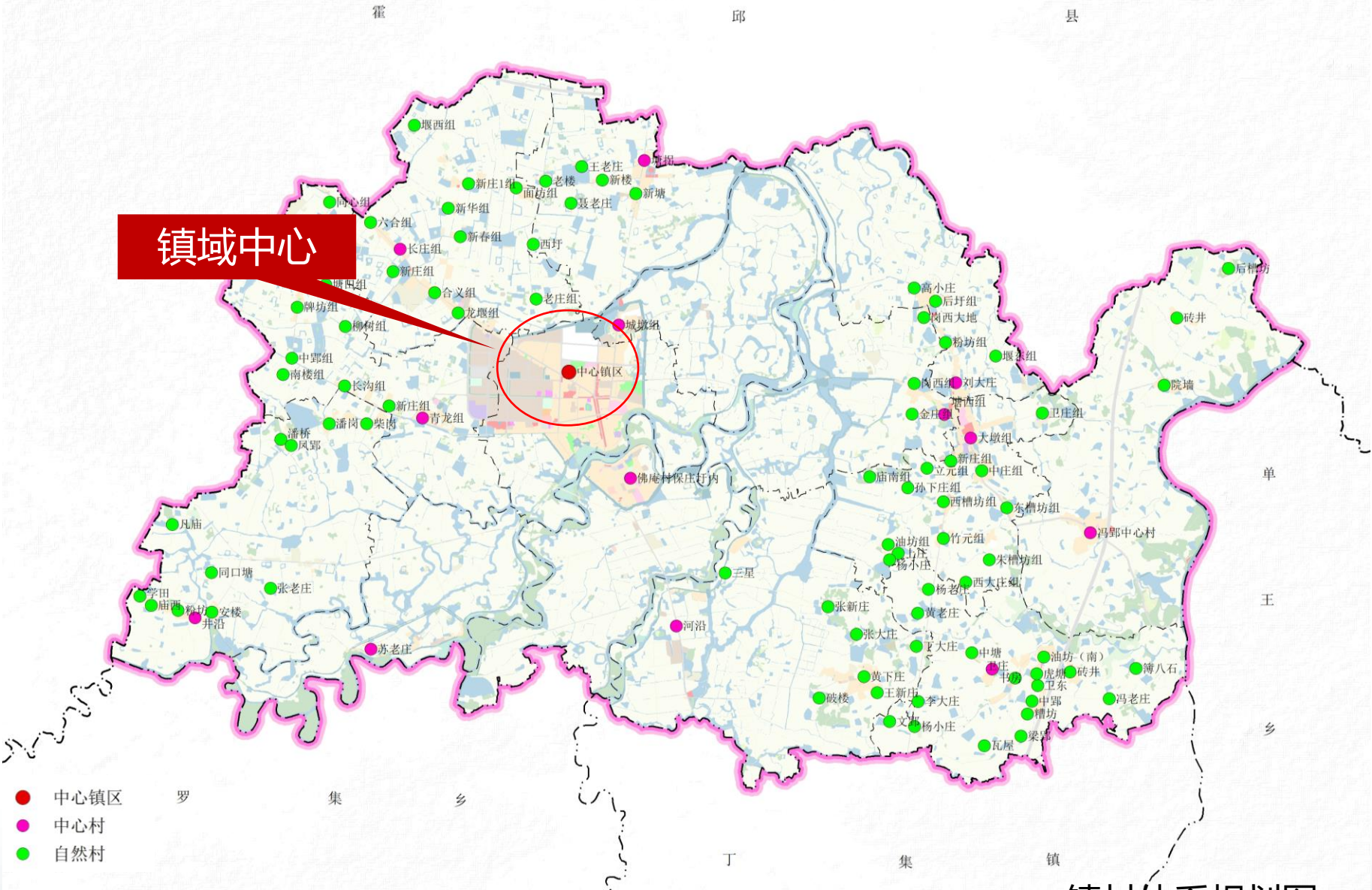
行政村类型	行政村名称
2 城郊融合类 •城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等	鱼塘社区
	青龙村
	六合村
9 集聚提升类 •确定村庄发展方向，推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌等	杨桥村
	烟墩村
	胡桥村
	钱集村
	冯郢村
	梁郢村
	河沿村
3 搬迁撤并类 •位于行蓄洪区，灾害频发需要搬迁	苏小店村
	汲河村
	佛庵村

2.3 村庄分类与镇村体系

构建“1+13+84”的镇村体系

构建“**镇政府驻地—中心村—自然村**”的镇村体系。

- 镇政府驻地：鱼塘社区，镇域行政中心。
- 中心村：青龙组、冯郢中心村、长庄组、河沿、塘拐、刘大庄、大墩组、塘西组、井沿、书房、佛庵村保庄圩内、城墩组、苏老庄共13个中心村，各行政村服务中心。
- 自然村：85个保留自然村。



镇村体系规划图

3

助力地方特色发展

3.1 资源保护与利用

3.2 产业发展布局

3.1 资源保护与利用

以农业产业发展为导向，科学保护和利用耕地资源

落实最严格的耕地保护制度要求，落实耕地保护硬措施，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量、永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、生态有提高。规划期末耕地保有量面积6000.55公顷。

统筹水资源利用，有效保护河湖水系，加强河湖生态空间管控

全面落实河（湖）长制，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善；加强饮用水水源保护，保障饮用水水源地安全；提高水资源利用效率。

加强林地、湿地资源保护，落实分级管控

统筹多途径、多方式造林，加强林地资源保护管理。推行集约经营，农林复合经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，最大限度挖掘林地生产力；落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度。

梳理历史文化资源，明确保护范围

固镇镇有不可移动文物——上堰头遗址、市级历史建筑——小井巷古井、位于杨桥村的一处百年古井及一棵古树名木。



3.2 产业发展策略

大力发展现代设施农业、生态循环农业、特色观光农业为核心的农业体系

推动传统农业规模化、设施化种植；加快养殖、果蔬等现代农业设施建设；培育生态循环养殖种植产业，发展生态农业。

积极推动农副产品精深加工、工贸物流发展，进一步促进产业集聚发展

结合水稻及水栀子、金银花、芡实等特色农产品种植及皖西白鹅养殖，壮大特色农副产品加工业；培育农副产品销售的物流仓储平台；依托规上企业吸引中小型企业，促进产业集聚，形成稳定商业工贸产业片区。

结合现有特色产业资源及白鹅文化，打造农旅项目

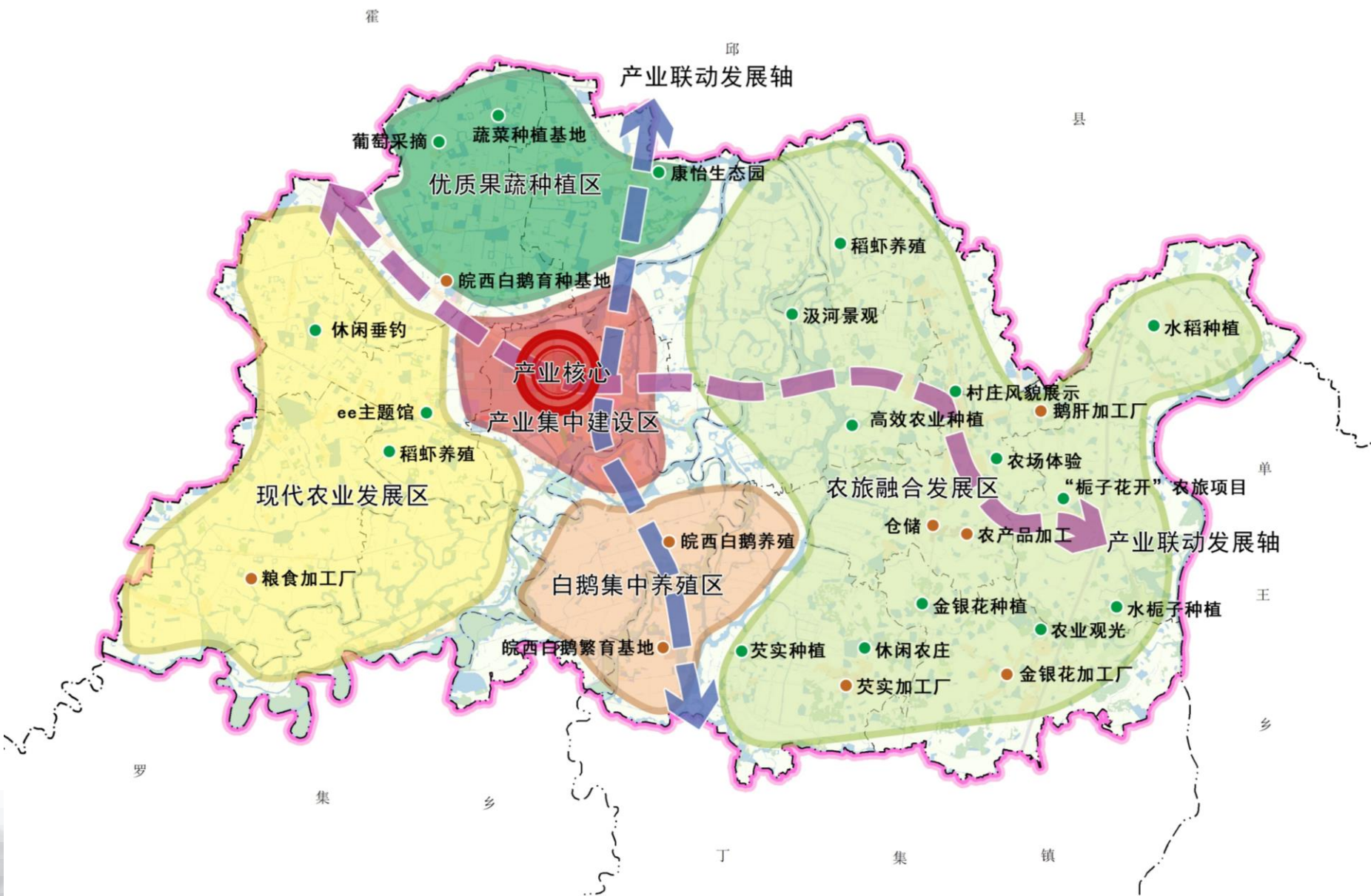
结合农业产业发展打造特色农业水栀子、金银花、芡实等观光园，打造“栀子花开”农旅项目，提升康怡生态园景观；大力发展“皖西白鹅之乡”文化旅游，建设皖西白鹅文化馆，完善旅游配套设施。



3.2 产业发展布局

“一核两轴五区”产业格局

- **“一核”**：镇集中建设区作为镇域产业核心，作为工业及旅游产业发展的中心区域。
- **“两轴”**：串联镇域产业的两条产业联动发展轴。
- **“五区”**：
 - **产业集中建设区**：镇域农产品加工、羽绒羽毛集聚发展及旅游核心区。
 - **优质果蔬种植区**：重点发展果蔬种植及果蔬采摘项目。
 - **现代农业发展区**：主要发展现代农业，主要种植水稻。
 - **白鹅集中养殖区**：皖西白鹅主要育种繁育区域。
 - **农旅融合发展区**：结合特色农产品种植和汲河景观，发展农旅。



4

强化支撑体系

4.1 道路交通规划

4.2 公共服务配置

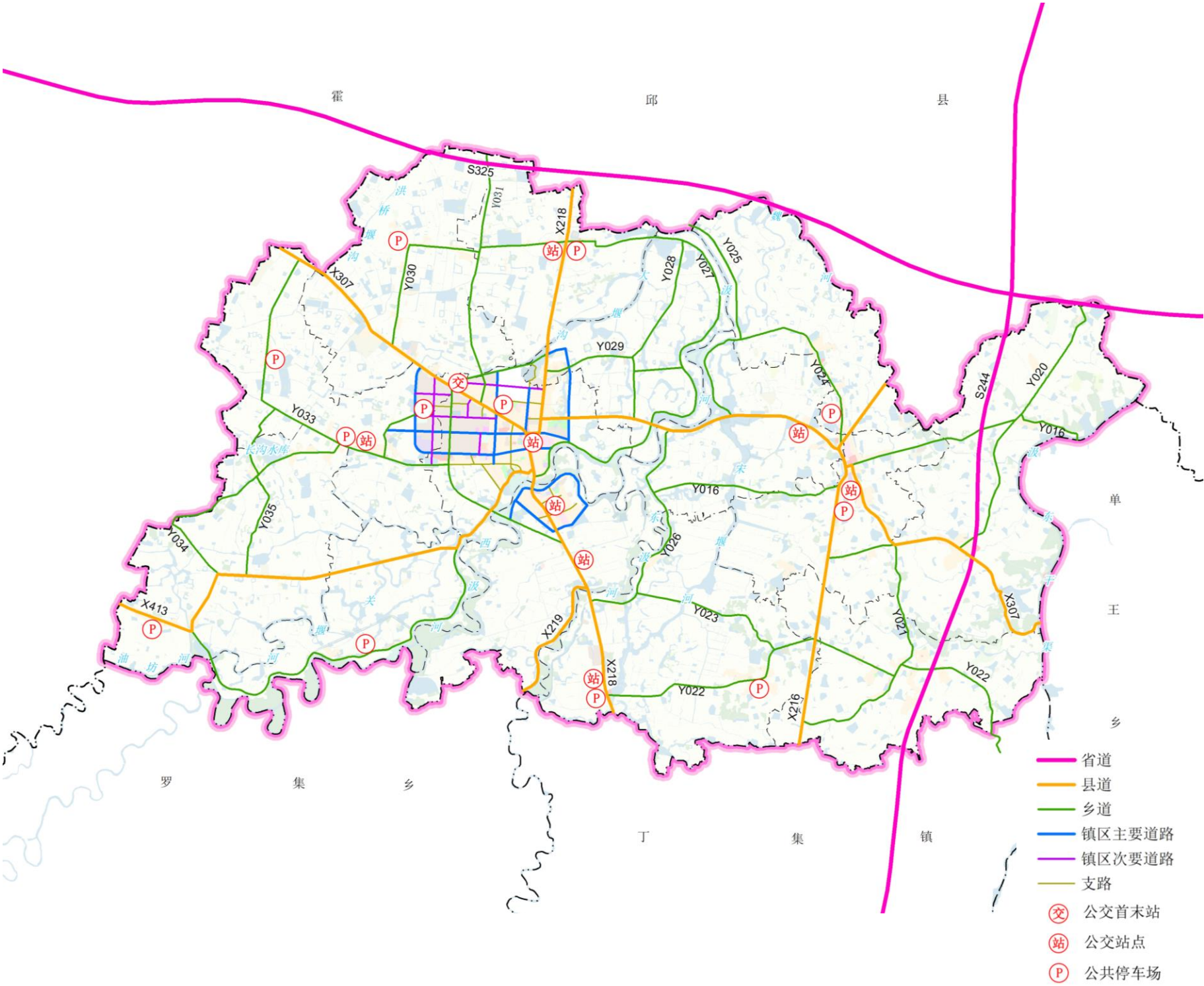
4.3 基础设施保障



4.1 道路交通规划

衔接相关规划，构建“内畅外联”的综合交通体系

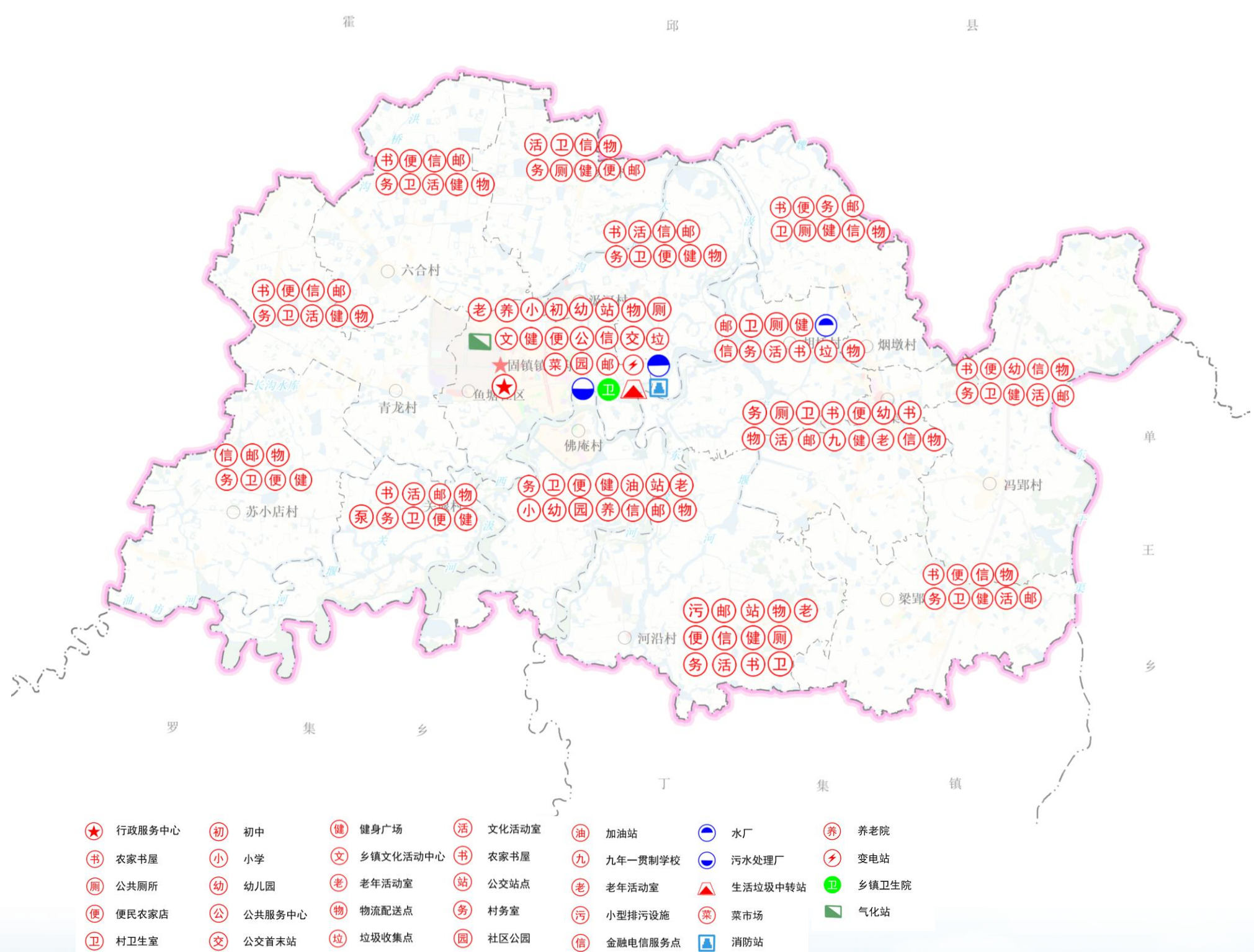
落实上位规划，建设省道325及省道244，县道219规划改扩建为二级公路，县道307道路提升扩宽；打通断头路，进一步优化固镇镇道路网系统。加快城乡公交一体化建设，补足停车配套短板。



4.2 公共服务配置

分级构建公共服务设施体系

以社区生活圈为公共服务设施布局的理论基础，为促进镇村协调发展、完善地区治理，实现“学有所教、病有所医、老有所养、残有所助、文体有获”，形成“镇政府驻地—中心村—自然村”三级公共服务体系。



4.3 基础设施保障

构建安全韧性的基础设施体系

构建安全稳定的供水系统



完善雨污分流的排水系统



构建保障有力的供电系统



配置高效高速的通信系统



构建安全便利的供气系统



保障清洁卫生的环卫系统



5

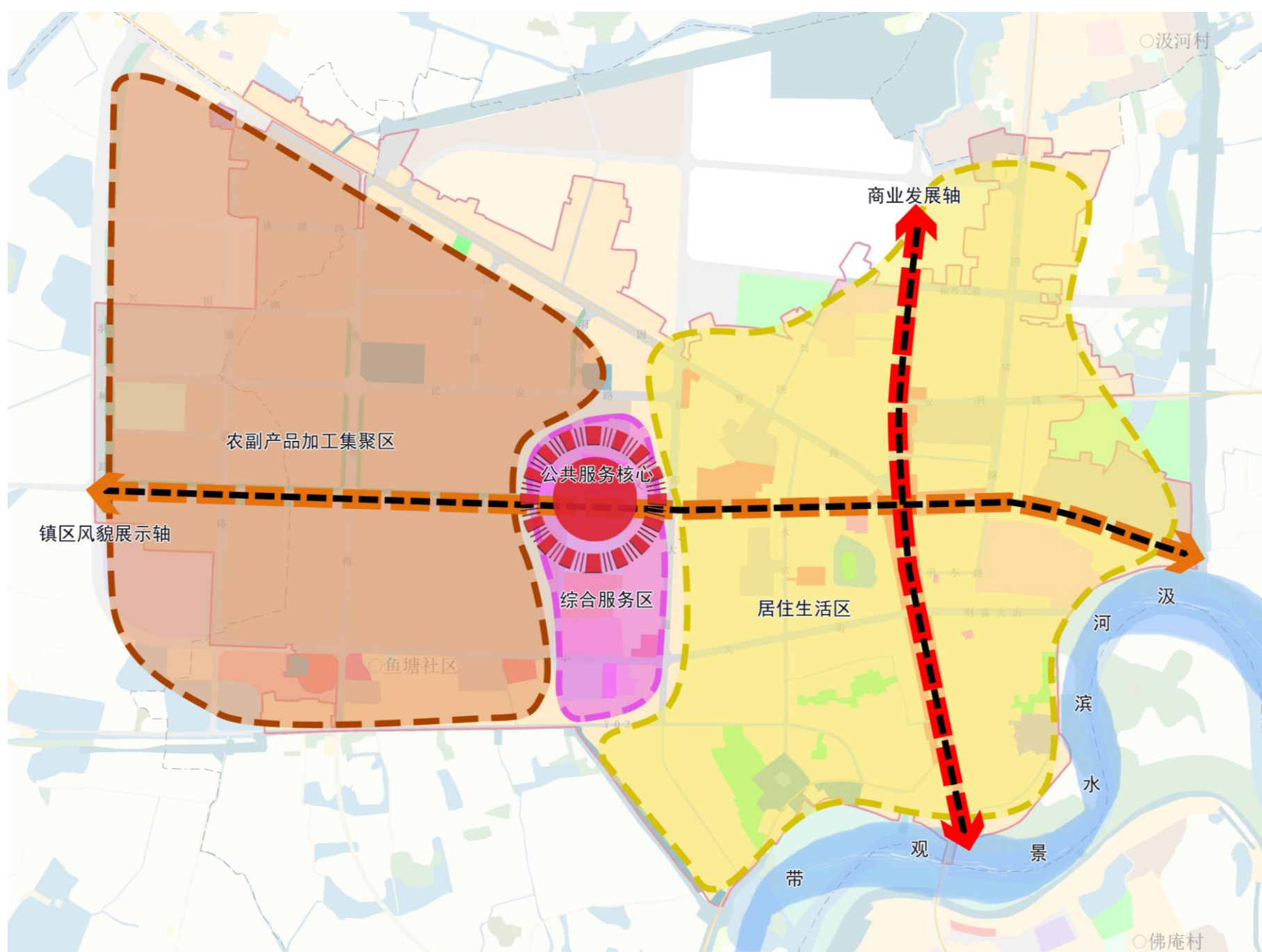
优化中心镇区

5.1 镇政府驻地布局

5.2 品质提升

5.1 镇政府驻地布局

规划镇政府驻地主要布局有居住用地、公共管理和公共服务用地、商业服务业用地、工业用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。形成“**一心、一带、两轴、三区**”的空间布局结构。



镇区用地结构图



5.2 品质提升

完善公平共享、全龄友好的公共服务体系



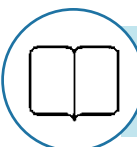
教育设施

保留现状中学、幼儿园，并对部分教育设施进行改造提升。规划扩建固镇学校。



医疗设施

保留乡镇卫生院1处，实施二类乡镇卫生院管理，以发展基本医疗和基本公共卫生服务并重，突出发展专科特色。



文化设施

完善中心镇区公共文化设施布局，保障社区文化设施建设需求。保留综合文化服务中心，规划新建白鹅文化展馆，结合鱼塘村委会配置文化设施、图书阅览等设施。



体育设施

保留现状位于镇政府的镇体育中心，在公园绿地配建绿道及小型体育健身设施，为居民提供健身活动场所。



福利设施

保留现状固镇养老院，结合鱼塘社区党群服务中心配建固镇镇社区养老服务指挥中心，满足城镇养老需求。

序号	设施类别	设施名称	设施位置	备注
1	健康管理	乡镇卫生院	固镇镇卫生院	
2	为老服务	养老院	固镇养老院	
3		老年活动室	鱼塘社区服务中心	
4	终身教育	初中	固镇学校	固镇学校包括初中、小学、幼儿园，扩建用地面积0.76公顷
5		小学		
6		幼儿园	镇区	
7	文化活动	乡镇文化活动中心	镇区	镇政府旁边
		白鹅文化展馆	天歌广场南侧	1.02公顷
8		文化活动室	鱼塘社区服务中心	
9	体育健身	乡镇体育中心	镇区	镇政府旁边
10		室外综合健身活动场地	镇区	结合公园、广场设置
11	商业服务	菜市场	镇区	永兴路东侧
12		邮政营业场所	镇区	结合商业街区设置
13		金融电信服务点	镇区	结合商业街区设置
14	行政管理	党群服务中心	鱼塘社区党群服务中心	
15		派出所	镇区中大街南侧	固镇派出所
16	其他	生活垃圾收集点	沿街配置	
17		给水设施	镇区南侧	固镇自来水厂
18		排水设施	镇区北侧	固镇污水厂，位于城镇开发边界外
19	日常出行	公交首末站	镇区北侧	固镇公交首末站
20		公交站点	沿固夏路、六霍路设置站点	

6

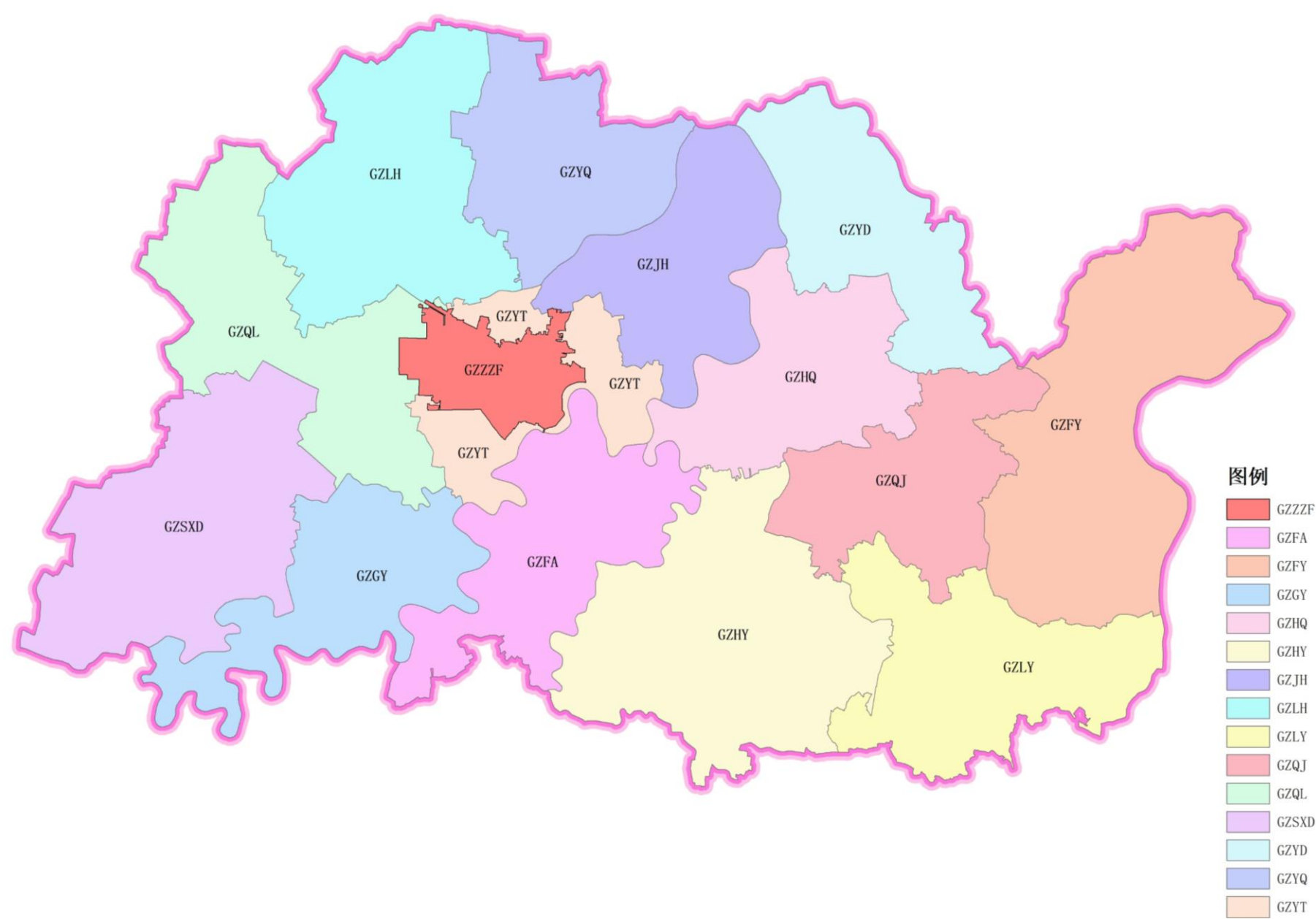
规划传导与实施保障

6.1 规划传导

6.2 规划实施保障

6.1 规划传导

以行政村为单位划分，依据国土空间规划用途分区、村庄分级分类、自然地理要素、社会经济联系等为依据，划定城镇单元和乡村单元范围边界。将固镇镇全域划分1个城镇单元和14个乡村村庄单元，引导下一步详细规划编制。



6.2 规划实施保障

■ 加强部门协作

自然资源、农业农村、财政、交通、水利等多部门共同参与，统筹安排各类项目并推进实施。遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

■ 保障财政资金

建立有保障的建设资金渠道，是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金。

■ 完善监督机制

完善国土空间规划“一张图”。加强规划监督管理。建立规划动态监测评估预警机制。健全公众参与机制。加大宣传力度，增强社会各界对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识。



固镇镇期待您的参与！